联合国 S/PV.8794



安全理事会
第七十六年

临时逐字记录

第八七九四次会议
2021年6月14日星期一上午10时举行
纽约

主席：	奥瓦特先生	（爱沙尼亚）
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	印度	卡卡努尔先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	Toroitich夫人
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	克瓦尔海姆先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	邓先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2021/519）

2021年6月1日秘书长给安全理事会主席的信（S/2021/520）

21-15067 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2021/519）

2021年6月1日秘书长给安全理事会主席的信（S/2021/520）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生和独立顾问、马里北部、南部和中部妇女领袖联盟创始成员和主席法蒂玛·梅加女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/519，其中载有秘书长关于马里局势的报告，以及文件S/2021/520，其中载有2021年6月1日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会向安理会通报马里的事态发展和该国局势的演变。

安理会面前的秘书长报告（S/2021/519）提供了实地局势的最新情况，其特点是马里北部和中部持续不安全，以及存在影响该国其他地区的恐怖袭击的持续威胁。

我在非公开会议上向安理会通报了导致5月24日马里过渡政府总统和总理被推翻的事件。请允许我简要回顾一下自那时以来发生的事件。

安理会成员知道，西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑5月30日在阿克拉举行的会议以及6月1日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟和平与安全理事会会议都谴责了该次政变。这两个组织都暂停了马里的成员资格。西非经共体重申需要尊重过渡时间框架，包括业已确定的总统选举日期，即2022年2月27日。西非经共体呼吁立即任命一名文职总理，并重申其早先的决定，即过渡总统、副总统和总理在任何情况下都不应成为旨在恢复宪法秩序的选举的候选人。

阿西米·戈伊塔上校于6月7日在巴马科宣誓就任过渡时期总统。同一天，他签署了一项法令，任命“6月5日运动—爱国力量联盟”领导人乔盖·马伊加先生为总理。马伊加先生于6月11日宣布组建一个由28名成员组成的新政府，其中包括6名妇女，占新政府的21.42%。

这些事件发生在商定的过渡期结束前九个月。现在需要立即采取行动，启动关键改革，为可信的选举进程奠定基础。这需要一种包容的方式、强大的马里自主权，当然还有政治妥协。国际伙伴的坚定支持对于确保过渡的成功仍然至关重要。我还要提到，西非经共体调解人、尼日利亚前总统古德勒克•乔纳森在地方后续委员会的支持下，积极参与确保执行所作各项决定的努力，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)是该委员会的成员。在这方面，西非经共体调解人于6月8日和9日访问了马里，在那里他会见了后续委员会以及新的过渡时期总统和总理。

过渡总统和总理保证，他们将尊重过渡日历，该日历设想在2月份之前举行选举，并保证总统和总理都不会参加竞选。他们还重申致力于与在新政府中有代表的签署阿尔及尔进程的武装运动合作，以期尽其所能加快源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的执行。

(*用英语发言*)

这些承诺现在需要转化为紧急而具体的行动，这需要马里所有利益攸关方作出建设性贡献。现在是时候了，马里领导人应超越党派政治和个人利

益，为了他们国家及其未来，真诚合作解决这场危机。在这方面，马里稳定团的支持仍然至关重要。

鉴于马里北部和中部的安全局势仍然令人极为关切，因此，上面所述尤为必要。这一局势对人们日常生活的影响是毁灭性的，并将继续造成严重损失。在第一次内阁会议上，总理重申，改善安全仍然是过渡政府的首要任务。现在流离失所的马里人比2013年6月危机高峰期还要多。他们中的许多人生活在非常困难的条件下，有关侵犯人权的报道令人深感不安。马里中部近一半的学校关闭，主要原因是武装组织的威胁。在一些存在暴力极端组织的地区，学校关闭的比例高达84%。

自我5月5日抵达马里以来，我访问了马里稳定团的所有主要外地办事处。阿盖洛克、泰萨利、基达尔、莫普提、杜安扎、加奥和梅纳卡的地方当局和民间社会代表的证词证实，众多政治、治理和安全等方面的挑战正在使人类苦难更形严重。虽然巴马科是政治关注的中心，在首都的政治参与仍然至关重要，但特派团的努力需要以实地为重点。不安全以及得不到教育、水和其他基本服务被确定为影响巴马科以外马里人民生活的主要挑战。

与此同时，我在该区域的所有对话者都对马里稳定团的贡献表示赞赏。他们中的大多数人敦促马里稳定团采取更多行动。的确，人们的期望值很高。这是可以理解的。在他们居住的地方，很少或根本没有国家存在，特派团被视为安全和其他基本服务的唯一提供者。马里稳定团显然正在产生切实的影响，尽管并不是每个人都了解它在实地所开展的工作。但同样明显的是，马里稳定团无法满足当地人民的所有期望。这就是为什么特派团必须加强其战略沟通努力，使人们更好地了解其任务和局限性。

我在马里稳定团就任后，特派团制定了一项为期60天的计划，概述了特派团任务期限于6月30日结束前将实施的优先行动。根据其授权的战略优先事项，确定了具体举措，以加快执行和平协议的关键条款，并促进更具包容性的政治过渡进程，并就关键改革的优先次序和顺序达成协议。我们还为马里中部制定了一项行动计划，那里的平民面临的风险最大，我将于明天在莫普提启动该计划。该计划名为“让我们一起谈一谈”（ An Ka Barokè），其重点是促进政治参与以稳定中部地区，加强对平民的保护，促进社区参与、社会凝聚力与和解，促进国家行政和服务的回归，同时加强妇女和青年的复原力和参与。

在一些地区，该计划的执行将受益于流动特遣队的设立，而设立流动特遣队是马里稳定团适应计划的核心部分，目前已部分投入运作。它已经使马里稳定团得以在政府的参与下向特西特派出综合特派团，这项工作受到了当地民众的高度赞赏。流动特遣队的一支部队还计划部署在北区，在危险地区向马里稳定团维和人员提供增援。

这项为期60天的计划基于一系列关键的指导原则；其中最重要的是马里的自主权和领导权。要在执行《和平协议》和政治过渡方面取得进展，就需要马里各阶层领导人拥有自主权，并得到各社区的认同。这对马里中部尤为重要。过渡政府协调一致的愿景和加强国家的存在是马里稳定团维和人员发挥效力所必不可少的。

马里稳定团还致力于促进更加以人为本和以行动为导向的方法。我相信，在计划和实施我们的行动方面做到以人为本，将更好地落实这些行动的责任制，使行动更立足于当地，更加有效。归根到底，将根据我们对那些遭受最大苦难的人和我们在这里服务的人的生活所产生的影响来对我们进行评价。

马里稳定团只是更大的国际反应的一部分。

因此，利用伙伴关系对于确保马里获得一切必要支持至关重要。这必然意味着加强特派团内部的协调、与联合国国家工作队和其他多边和双边伙伴，特别是西非经共体、非洲联盟和欧洲联盟的协

调。这是必须遵守的另一项原则，可以与联合国在该次区域内外的其他机构密切协调来做到这一点。

让妇女在政治和经济决策过程中享有更大代表性是另一个至关重要的层面。我在实地所遇到女性的坚韧给我留下了深刻的印象。她们积极参与，清楚表明其所有关切和要求，并以行动为导向。要实现更有效的参与，以确保其利益和经验得到充分考虑，还有很长的路要走。暴力极端主义对马里许多社区的侵蚀是一个严重的挫折，因为许多极端主义团体侵犯妇女的权利，并试图将她们完全排除在公共领域之外。

最后，马里容易受到气候变化和适应能力下降的的不利影响。这将进一步加剧资源竞争，使冲突恶化。因此，应当鼓励马里的合作伙伴做更多的工作，支持政府应对这一严峻挑战。

最后，请允许我强调，安全理事会和国际社会必须给予更广泛的持续支持。马里正处于一个关键时刻，我们不能让它陷入进一步的不稳定，给该次区域内外带来深远的影响。那将使马里人民失望，而他们理应得到更好的对待。尽管马里局势充满挑战、绝望和令人沮丧，但我在访问这些地区期间所遇到马里妇女、男子和青年的决心让我深受鼓舞。他们真心关心自己的国家。他们为自己的文化遗产和丰富历史感到自豪，他们决心为自己和后代创造一个更美好的未来。应当尽可能利用这一点来加速走出危机。让我们把重点放在建设其复原力之上，并继续支持他们为自己国家寻求更稳定与和平未来的合法努力。

主席（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表瓦尼所作的通报。

我现在请梅加女士发言。

梅加女士（*以法语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你以及非政府组织妇女、和平与安全工作组和乐施会给我机会，就马里局势以及妇女与和平与安全议程向安全理事会通报情况。我是作为《马里和平与和解协议》签署团体的一个妇女联盟的主席法蒂玛·梅加，也是咨询公司ESEN的主任，该公司代表挪威大使馆主要领导将妇女融入协议监测委员会的进程。

在马里推动妇女与和平与安全议程仍然取决于强大的政治意愿以及政治和体制的相对稳定。不幸的是，马里独立60年来的第五次政变后过渡进程——其中有两次在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）目前的任务之下进行——向我们表明，根据特派团的主要目标，稳定马里局势还有很长的路要走。它还表明，如果自2012年以来震撼该国的多层面危机根源得不到更切实的解决，不稳定的恶性循环将继续下去。其中涉及土地和生产资源的包容性和公平治理以及司法救助等问题。

我要侧重谈两点，并提出建议：第一，在目前的过渡进程之前及其间，妇女权利方面的情况明显恶化；第二，与妇女与和平与安全议程有关的目前过渡进程的优先事项和挑战及其对马里稳定团任务的影响。

关于第一点，马里稳定团2020-2021年任务的特点是，尽管取得了显著进展，但在马里，妇女权利的空间有被关闭的强劲趋势。作为这一进展的一部分，来自签署各方的九名妇女成为协议监测委员会的成员，这是六年来的首次。在这方面，应当祝贺挪威在取得这一成果方面所发挥的关键作用。

然而，马里妇女权利的总体状况依然严峻。有290万妇女和女童需要紧急人道主义援助。在武装团体部分控制的地区——今天估计约占领土的三分之二——而且有时根据这些团体与被围困民众之间的地方协议，数十万女童和妇女今天被剥夺了进入学校、保健中心、市场或耕作田地的机会。此外，他们当中有太多的人继续遭受性暴力，包括轮奸和性奴役，而施害者依然不受惩处，人们也不知道或根本无法获得仍然太少的全面护理服务。在23%记录在案的案件中，幸存者无法获得医疗保健，48%的保健中心没有配备强奸案的法医包。

此外，自2012-2013年以来，即从近十年前开始，对115起与冲突有关的性暴力和性别暴力案件的司法处理迄今没有取得任何进展。自2018年通过以来，政府上下一再违反关于性别平等的第052号法令，过渡当局在2020年9月至今的大约100项高级官员任命更是明显违反法令。最后，在宗教团体的压力下，过渡政府于2020年中止了禁止性别暴力的法律草案，这对所有马里妇女来说都是一个挫折。

关于第二点，安全理事会和马里稳定团在将性别平等问题和执行第1325（2000）号决议重新列为过渡时期核心优先事项方面可以发挥关键作用。事实上，在马里稳定团执行新任务的12个月当中，有8个月将处于过渡时期的新阶段，这个新阶段已将2022年2月底之前举行自由与可信的选举以及确保全国人民的安全、稳定与保护列为优先事项。应当指出，性别平等问题，特别是性暴力和性别暴力的预防和管理，并没有列入过渡时期初步路线图的六个优先事项之中。因此，在过渡时期剩余九个月里，调整这些优先事项的预期进程必须加以利用，以期从利益攸关方以及地域和专题覆盖的角度，努力加强其包容性。尽管得到推动执行第1325（2000）号决议的一项强有力国家行动计划的支持，但只有真正摆脱过去九个月来在妇女与和平与安全议程方面普遍存在的观望态度，才能达到上述目的。具体而言，妇女与和平与安全议程必须从仅仅是一项一般责任转变为某些关键利益攸关方的一项明确责任，并且是一项需要评估的责任。

因此，建议安全理事会将马里稳定团的政治和行动任务扩大到《马里和平与和解协议》之外，通过与马里中部的武装团体，包括被指认的恐怖武装团体进行政治对话与谈判，纳入目前的和解与和平努力。在这方面，我们欢迎秘书长特别代表瓦尼宣布启动该国中部的计划。这些支持谈判的建议符合过渡时期路线图中所重申的2020年包容各方的全国对话。

我们还建议紧迫加强处理性别平等问题的体制机制以及民间社会妇女组织的行动手段，以便使它们能够监测并影响前面概述的两个优先事项的进程。可设想一个新的机制，专门用于强化过渡与选举和谈判进程，全面和有效地把性别问题纳入考虑范围。

我们还建议安全理事会和马里稳定团紧急为过渡当局提供支持，以确认并且遵守马里的国内与国际承诺，特别是对妇女在任命与当选职位中所占代表席位的承诺以及对人道主义法和人权法、包括与武装团体谈判方面的承诺。在这方面，第1325(2000)号决议的规定呼吁妇女有效参与这些进程，这些规定必须得到重申和执行。

最后，我们呼吁在马里稳定团新的任务授权中，优先强化妇女与和平与安全议程，制订精确的基准，特别是在起诉与冲突有关的性暴力和性别暴力问题、全面护理这些暴力的幸存者方面。

不言自明的是，经过十年的暴力冲突和反复的不稳定，马里人民急需和平与繁荣。但是，只有妇女的权利得到保障，妇女真正参与建设持久的和平，这些愿望才会变为现实。因此，我呼吁安全理事会各成员支持她们实现这个目标。

主席（*以英语发言*）：我感谢马伊加女士的通报。

我谨提醒各位发言者注意主席声明S/2017/507的第22段，它鼓励所有安理会会议的与会者发言时间不超过5分钟，以遵守安全理事会更有效利用公开会议的承诺。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢瓦尼先生和马伊加女士的通报。

现在是对马里尤其关键的一个时刻。法国强烈谴责导致过渡政府总统和总理最近辞职的政变。我们注意到马里在西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟的会籍被暂停。我们支持西非经共体的努力及其提出的要求。

正如在5月26日的新闻谈话（SC/14532）中所指出的那样，安全理事会将继续密切关注事件的发展。首要的优先事项必须是于2022年2月27日举行总统选举，负责过渡的当局将不允许参加该选举。作为一项临时的防范措施，在情况明朗之前，国暂停了与马里武装部队的联合军事行动。西非经共体的调解努力已取得一些进展，特别是任命了一名文职总理，并且组建了一个政府。我们将密切跟踪将于6月19日举行的西非经共体首脑会议的成果。

鉴于局势危急，联合国马里多层面综合稳定团仍是必不可少的重要工具。关于其任务期限的延长，我们提议保留其两个战略优先事项：第一是支持《马里和平与和解协议》的执行，这仍是实现马里稳定的一个核心问题；第二是支持该国中部的稳定。随着族裔部暴力的持续，我们还建议，特派团继续其保护平民的工作。

尽管如此，只要马里人仍缺少明确的政治战略，不采取果断行动处理危机的各个层面，特别是涉及完成过渡所需满足的要求的政治层面、安全层面、人道主义、人权以及可持续发展层面，处理这些问题的任务就仍将无法全部完成。我们将呼吁任务授权顾及这些方面以及涉及妇女和青年充分参与政治生活和气候变化影响的关键问题，后者是萨赫勒地区危机的起因之一。

我们注意到，马里稳定团处理马里中部局势的资源依然有限。2019年该优先事项被交给马里稳定团时，没有为其提供所需的额外资源。特派团在该地区可处置的只有每两周一次派出2 000名维和人员和3架直升机。因此，我们愿郑重提议，增加资源，提高部队兵员上限，这将使特派团能够更有效地保护平民，推动族群间的和解，而不必危及它在该国其它地方的行动。这种增援将对执行适应计划形成补充，而我们支持适应计划，并且呼吁充分执行该计划。

尽管萨赫勒五国集团联合部队的支助机制与马里稳定团协调非常有用，但是它是不够的。我们认为，联合国增加对联合部队的可预测的支助至关重要。这将涉及设立一个由强制性摊款提供资金的支助办公室。这种解决方案不需要把联合部队置于《联合国宪章》第七章下。法国打算支持非洲国家努力在我们希望尽快完成的对话框架内实现这个目标。

最后，我谨提及共和国总统6月10日宣布的关于法国在萨赫勒军事存在转型的消息。该转型已于2月份在恩贾梅纳举行的首脑会议上讨论过。就做法而言，目前我们正与我们在萨赫勒的伙伴和国际伙伴进行协商。新的框架将保持我们对马里稳定团和在实地与我们并肩努力的国际伙伴的承诺。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：首先，我谨真诚地道歉，抱歉让安全理事会成员久等。

我荣幸地代表肯尼亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及尼日尔（A3+1）做本次发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆•瓦尼先生的全面通报及其为稳定马里所做的努力。我们还感谢马里北部、南部和中部女性领导者联盟的主席法蒂玛•马伊加女士。我还欢迎马里常驻代表伊萨•孔福罗先生与会。

值此延长马里稳定团任务期限的前夕，吸引国际社会注意力的既有审议期间令人鼓舞的事态，也有有时令人不安的事件。A3+1欢迎并且赞赏马里稳定团继续为马里的稳定做出宝贵贡献。我们重申，我们支持特派团的任务授权，在马里朝着民主化、稳定以及和解迈进的紧要时刻，它比以往任何时候都更有必要。我们重申我们对马里主权、独立、统一以及领土完整的坚定不移的承诺。

我的发言将侧重于两个方面，即：主要看法和A3+1的建议。

首先，关于主要看法，在政治层面，我们欢迎马里人努力克服最近的动荡，使过渡进程回到正

轨，包括最近组建由文职总理乔盖•马伊加领导的政府。我们呼吁新的行政管理层不遗余力地坚决执行过渡路线图，为此已发布选举日程表。

在这方面，国际社会比以往任何时候都更有必要继续支持过渡进程，直到2022年2月举行具有公信力的包容和透明的选举。这一进程必须保证妇女和青年的充分、平等、切实的参与。

我们借此机会赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）的持续投入，赞扬其特使和非洲联盟发挥的关键调解作用。“A3+1”还赞扬马里稳定团进行斡旋，努力促进和解。马里稳定团一直坚持不懈地在国家和地方层面引导马里人采取和解立场。

此外，我们注意到，阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟制定了长期战略框架，以优化执行《马里和平与和解协议》的努力，并启动各种联合机制，以便更好地处理马里不断恶化的安全和人道主义局势。我们鼓励他们专注于促进民族团结与对话，以推进民族和解议程。

在安全方面，马里和萨赫勒其他国家继续遭受可怕的恐怖主义之害。此外，外国作战人员和雇佣军不受控制地离开所造成的影响，加上来自利比亚的武器扩散，凸显了为萨赫勒寻找一个可持续全面解决办法的紧迫性。

暴力极端主义、族裔间暴力和跨国有组织犯罪呈加剧之势，需要安全理事会给予更多关注。我们继续感到关切的是，平民、马里稳定团以及区域和国际武装部队继续遭到袭击。在这方面，马里的伙伴宣布暂停军事合作，包括逐步停止“新月形沙丘”行动，这引起了正处于十字路口的马里的关切。

关于马里稳定团的适应计划，流动工作队的设立和运作取得了令人信服、令人鼓舞的成果。

在人道主义方面，马里和萨赫勒目前的局势令人严重关切。鉴于2019冠状病毒病大流行和粮食不安全状况的影响，需要为2021年人道主义应急计划紧急提供资金，而在所需的5.63亿美元中，只筹集到了14.3 %。我们必须采取紧急行动，拯救马里需要援助的590万弱势民众，因为如果不及时提供必要的援助，恶劣的雨季很可能造成严重后果。

如特别代表适当指出的那样，人道主义局势因族群间冲突和气候变化影响导致的粮食不安全状况而恶化，阻碍了马里的稳定和建设和平努力。因此，“A3+1”认为，有必要对与气候变化有关的安全风险进行分析和总结，使之成为马里稳定团任务的一部分。

结合我在此提到的情况，我谨代表“A3+1”提出几项建议。

我们认为，必须从马里人民的愿望出发，为其提供目前亟需的支持。马里人民应当家作主，成为本国稳定与和解进程的核心行为体。有鉴于此，必须调整国际干预行动，包括马里稳定团的作用。

此外，我们呼吁增强干预行动的协调性和一致性，使其效果最大化，从而使过渡和建立稳定的民主机构成为该国稳定繁荣的保证，并有更大的成功机会。

在这方面，“A3+1”鼓励马里当局利用过渡期第一阶段取得的进展，确保根据路线图和西非经共体的建议，遵守选举时间表和18个月的过渡期限。我们还鼓励他们加快执行和平协议的条款、保护平民和该国中部的对话进程。

此外，“A3+1”认为，制裁只会使马里本已令人担忧的安全和人道主义局势进一步复杂化。在这方面，我们支持最近举行的西非经共体马里问题首脑会议的建议和决定。此外，伙伴作出的决定不得恶化马里局势或危及该区域反恐斗争的成就。

最后，“A3+1”希望马里稳定团今后的任务授权以支持马里过渡为重点。该国重建也需要经济支持。正因如此，我们呼吁马里的所有伙伴和国际金融机构在这一关键阶段支持马里人民。

我们赞赏其他伙伴和马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的支持，但是，秘书长最近的评估指出，支持机制存在缺陷，而且有关方面暂停了与马里的军事合作，因此，一方面需要给予马里稳定团更强有力的任务授权，另一方面需根据第2391(2017)号决议取消其支持联合部队的额外任务，以便在当前的实地局势下使稳定团能够专注于其战略优先事项。为此，设立专为这支区域部队服务的联合国支助办公室以及所有其他可行而有效的支助机制至关重要。

最后，“A3+1”将支持把马里稳定团的任务期限延长一年，但这一任务授权应进行调整，以反映当地没有和平可维持的现实，并使马里稳定团能够确保更好地保护平民，更多地参与解决该国的族群间暴力。

戴兵先生（中国）： 我感谢瓦尼特别代表所作通报，欢迎马里代表出席今天的会议。我也认真听取了民间社会代表麦加女士的发言。

马里局势事关萨赫勒乃至非洲大陆安全稳定，一个稳定、统一、繁荣、进步的马里符合国际社会共同利益。当前，马里在政治、经济、人道、安全等诸领域面临多重挑战。中方希望马里各方以国家和人民利益为重，团结全体马里人民共同应对。

中方注意到马里当局重申对政治过渡的承诺，希望各方积极推进选举筹备，坚持通过对话解决分歧，尽快恢复宪政秩序。中方欢迎马各方重申落实《和平和解协议》，鼓励在恢复国家权力、重新部署武装部队、北部发展区等问题上取得更多成果，为马里稳定发展打下坚实基础。

中方支持西共体、非盟继续发挥重要作用，支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。马里中部、北部地区极端势力活动频繁，恐怖袭击、族群冲突有增无减，造成大量无辜平民伤亡和人道主义危机。国际社会和有关伙伴国家要继续支持马里开展反恐行动，切实保护平民安全。单靠军事手段无法从根本上解决问题。

要根据秘书长报告(S/2021/519)的建议，从政治、经济、司法和社会等多方面入手，帮助马里恢复国家权力，开展解武复员，实现发展，消除贫困，增进民生福祉，努力消除冲突根源，实现标本兼治。

联合国驻马里特派团在万恩特别代表领导下，在十分困难的情况下积极履行授权，为维护马里和平稳定做了大量工作，中方对此表示赞赏，将继续支持特别代表和联马团工作。

中方原则支持联马团授权延期，原则支持秘书长关于保持特派团军警人员现有上限的建议。联马团要继续根据安理会有关决议向萨赫勒五国联合部队提供后勤支助，不断改进支助方式，尽其所能满足联合部队的需要。

中方欢迎欧盟、联合国和萨赫勒五国就此加大三方合作力度。

今年以来联马团面临的安全风险显著上升。目前已有11名人员死亡，令人痛心。追责是增进维和人员安全的重要举措。中方欢迎巴马科巡回法院今年3月对涉嫌袭击和杀害维和人员的多名案犯定罪。

要落实好安理会第2518号决议和近期通过的增进维和人员安全问题的主席声明（S/PRST/2021/11），结合当地实际情况，认真查找薄弱环节，突破重点难点问题，在加强维和行动态势感知、应急反应和紧急救援能力、应对简易爆炸装置威胁、为维和人员施打疫苗等方面做出更多努力。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢瓦尼特别代表对马里最新事态发展的解释，并祝他在新的岗位上一切顺利。我也欢迎法蒂玛·梅加女士参加今天的会议，这是非常有价值的。墨西哥希望安全理事会将更频繁地让民间社会妇女代表参加讨论。我也欢迎马里代表今天来到会议厅。

我国对马里国防与安全部队中一组人员的行动深感遗憾，该行动最终导致过渡总统和总理于上月

被捕并辞职。在不到九个月时间里，军事干预第二次中断了宪法秩序，这阻碍了民主过渡道路，导致削弱国家，这只会对极端团体有利。

我们注意到戈伊塔上校就任总统，并成立了由乔盖·马伊加先生领导的新政府。我们敦促他们根据先前商定的条件和时间表，并根据安全理事会5月26日公报（SC/14532）、路线图和《过渡宪章》，尽快恢复过渡进程。我们敦促区域组织，尤其是西非国家经济共同体，对新当局施加最大影响，以免过渡进程和《和平协议》执行工作进一步受挫。

我谨提请安全理事会注意三点。

第一，新当局必须把举行自由、包容和可信的选举作为绝对优先事项。政府和国际社会应重点关注解决悬而未决的问题，如最终确定选举法律框架和选举委员会的组成，整合选民登记册，建立一个安全机制，以便在全国各地和平开展竞选活动，有序安排宪法公投、地方和区域选举以及立法和总统选举的选举日。

墨西哥敦促马里政府采取必要措施，保证妇女参与政治进程，并依法为妇女留出至少30%的重要职位。我们感到遗憾的是，新组建的政府未能坚持这一最低标准。我们还期待选举当局采取必要措施，确保境内流离失所者和难民的参与。

第二，我们谴责继续夺走平民生命并加剧人道主义局势的恐怖活动和族群内暴力。我们重申对暴力行为向南扩展并在布基纳法索等邻国升级感到关切。我们关切地看到，武装团体发动的袭击越来越周密，使用的装备越来越先进。在这方面，我想听听特别代表的看法：可以采取哪些额外措施来打击武装团体的武器和军事装备供应网络。

墨西哥铭记，保护民众免受暴力侵害的主要责任在于马里政府，我们呼吁联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和国际部队协调行动，加强马里安全部队的能力，使其能够保障平民保护和民众的人权。在这方面，我们认可马里稳定团在减少昂松戈发生的攻击平民事件方面的积极工作成果。同样值得一提的是，联合国警察与欧洲联盟能力建设团合作，在莫普提地区培训安全部队。

第三，墨西哥谴责4月份对马里稳定团阿盖洛克基地的袭击，这场袭击令人遗憾地造成该团四名成员死亡。我们重申，这种行动可能构成战争罪。我国呼吁马里当局打击旨在煽动该区域对马里稳定团敌意的造谣生非行动。

我们欢迎今年3月首次对参与两次袭击马里稳定团事件的个人定罪。这一先例应该为在马里丧生的维和人员伸张正义铺平道路。

最后，我国表示全力支持马里稳定团，并注意到秘书长关于延长其任务期限的建议。墨西哥将建设性地参与谈判，以加强执行这个以保护平民为行动核心的特派团的战略优先事项。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢瓦尼特别代表和梅加女士今天的通报。

在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）维和人员又一次遇袭后，我们再次举行会议。我和同事们一起向在袭击中受伤的勇敢维和人员表示慰问。

我们同国际社会成员一道，呼吁马里遵守向民选政府过渡的时间表。我们支持西非国家经济共同体（西非经共体）建立机制，监测过渡期遵守协议的情况，并按计划于2022年2月27日举行总统选举。我们支持西非经共体在5月30日特别峰会后发表的声明，包括呼吁立即释放被拘留者和被软禁者，严格遵守18个月的过渡期，任命一名文职总理，组建一个包容各方的政府，并呼吁过渡总统、副总统和总理在任何情况下都不要成为即将举行的总统选举的候选人。

我们再次谴责对前过渡总统、总理和其他官员的拘留和随后的软禁。拘留这些人士是对该国当前恢复民主和法治的进程的直接攻击。

美国将与我们在该区域各处的伙伴合作，支持对民主、人权和法治的尊重。我们将考虑各种外交政策选择，以应对任何阻碍向正式选举产生的政府过渡的行动。我们坚定支持马里人民实现民主、和平、发展和尊重人权的愿望。

至关重要的是，2022年2月的选举必须是自由和公正的，并由称职和公正的选举当局使用透明的程序进行管理。我们强烈敦促过渡政府确保妇女充分、平等和切实地参与选举。妇女应该既参选又登记投票。

与此同时，过渡政府绝不能忽视其保护平民和人权的首要责任。过渡政府必须为稳定创造条件，解决社会不满。这要求全面执行阿尔及尔《马里和平与和解协议》，特别是让妇女和妇女领导的民间社会组织切实参与该协议的执行工作。此外，过渡政府必须努力在全国各地重建国家权力，包括民事、司法和安全权力，并采取可信步骤来打击一切形式的有罪不罚现象，特别是侵犯人权和虐待行为不受惩罚的现象。

马里稳定团任务期限的延长必须顺应向民主治理的脆弱过渡，为2022年2月的选举提供必要的后勤和安全支持，并将保护平民和执行《阿尔及尔协议》作为优先事项。

但是，马里稳定团只是马里可持续和平的一部分，它不能取代马里政府。过渡政府必须掌握更大的自主权，采取可信步骤来打击有罪不罚现象，保护马里各地的平民。

鉴于马里稳定团任务艰巨，我们重申，必须在反恐和维持和平之间保持明确的界限，以保护联合国的公正性和人员。无论是联合国分摊的维和资金还是第七章授权，都不适合支持萨赫勒五国集团联合部队这一进攻性反恐行动。联合部队是国内力量的联盟，由萨赫勒五国集团国家政府而不是安全理事会指挥。

美国是萨赫勒五国集团国家的坚定伙伴。我们在双边基础上向萨赫勒五国集团联合部队提供装备、培训和咨询支持，以弥补关键的能力不足。在过去四年里，我们承诺提供5.8亿多美元，用于向布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔提供安全援助和打击暴力极端主义方面的其他支持。除双边支持外，我们致力于与安理会伙伴合作，共同确定如何支持该区域。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）:我也要感谢秘书长特别代表瓦尼先生今天上午所作的通报。我谨欢迎梅加女士作为马里妇女的有力代言人和倡导者出席会议。她经过深思熟虑的前瞻性信息今天上午确实引起了我们的共鸣。爱尔兰支持她。

我也要欢迎我们的朋友和同事伊萨•孔福罗大使参加我们的会议。

马里发生的事件令人深感关切——我们从几位发言者那里听到了这一点。两周前，安理会集体呼吁释放所有被拘禁的官员(见SC/14532)。今天，巴·恩多和莫克塔·瓦内仍然被软禁，这一事实令人完全不能接受。我们再次呼吁立即、无条件和安全地释放他们。

我们要特别欢迎该地区为解决这场危机提供的建设性领导。我们认为，各方应严格遵守西非国家经济共同体和非洲联盟提出的要求遵守《过渡宪章》的条件。过渡的目的是包容各方，促使在既定的18个月时限内恢复宪政秩序和民主选举。我们也赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)最近几周在困难情况下提供的斡旋支持。

《过渡宪章》保证为马里公民成立一个包容各方的民选文职政府。这些保证必须得到遵守。《宪章》规定，过渡期总统和过渡期副总统在总统和议会选举中没有资格参选。我们希望看到这一点得到遵守。

推迟选举无助于马里实现稳定。我们感到关切的是，到目前为止，尚未就建立一个单一的选举管理机构作出决定。我们呼吁尽快任命这样一个机构，它必须是独立和包容的。

我们之前说过，但今天值得再次重申——执行《马里和平与和解协议》对马里的公正和持久和平至关重要。马里人对这一点深信不疑，该国领导人不能偏离这条道路。正如特别代表先前所说的那样，现在是为了普通马里人和马里社会的利益而战胜政治挑战的时候了。

我们鼓励马里稳定团继续开展外联活动，不仅在政治上，而且在地方上支持和平协议。增强对该协议的认识和支持将促使各级更加认同该协议并做出更大的承诺。这一点是我国爱尔兰的经验之谈。

我要再次感谢梅加女士发出强有力的行动号召。在我看来，性别平等不是理想主义，也不应该被视为只有在实现和平后才能享受的奢侈品；从根本上说，这本身就是一个和平与安全问题。性别平等是为了分配权力，以造福整个社会。因此，在马里，当务之急是保护妇女的民间社会空间，实际上是增加这种空间，并且不要在公共领域限制妇女。我最近会见了马里妇女，并且同特别代表一样，我发现她们积极参与并注重行动。最重要的是，她们很勇敢。

我们认为，必须鼓励和支持马里妇女并赋予她们权力，使她们作为选民和选票上的候选人充分参与即将到来的选举。她们的代表性也是填补内阁职位时的一个重要考虑因素。支持马里妇女承担这些责任符合我们所有人的利益，尤其是符合全体马里人民的利益。在这一点上，我要强调，妇女参与政治生活是一项权利，而不是一项要求。很遗憾，正如我们今天上午听到的那样，没有取得足够的进展。正如梅加女士所言，我们不能等着瞧。

我们深感关切的是，没有为马里境内冲突中性暴力的受害者和幸存者伸张正义。正如我们先前听到的那样，冲突中性暴力案件的记录仍然少得令人不安。我们呼吁马里稳定团支持马里当局紧急起诉施暴者，并敦促马里当局根据国际和区域公约通过关于性暴力和性别暴力的立法，并建立专门处理这一问题的专门检察官和警察单位。

(以法语发言)

必须结束冲突中性暴力和包括武装部队在内的马里若干行为体持续侵犯人权的行为不受惩罚的现象。作为马里稳定团的部队派遣国，爱尔兰欢迎马里当局取得进展，首次将谋杀一名维和人员的行为直接定罪。这是一个重要里程碑，我们鼓励在这方面取得更多进展。

除了叛乱和人道主义需要之外，不安全状况也在继续加剧马里人的苦难。我们对袭击平民事件增加感到关切。这一增加突显出需要在马里稳定团的任务范围内优先考虑保护平民。它还表明，马里当局迫切需要采取措施防止和减少针对平民的暴力行为。持续侵害儿童的行为令人深感关切，马里政府必须确保儿童保护措施到位。

最后，我们赞扬马里稳定团在极其困难的条件下发挥重要作用。它的工作至关重要，爱尔兰完全支持在本月底延长其任务期限。

然而，仅靠安全努力无法解决马里面临的挑战。我们必须处理不稳定的根源。即将举行的选举为开启民主和包容性治理的新时代提供了机会。我要重申，我国爱尔兰坚定承诺支持马里开展这些努力。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表瓦尼今天上午的第一次通报。我们也感谢法蒂玛•梅加女士发表见解，她原先是我们驻巴马科大使馆的一位宝贵顾问。我们高度赞扬她在加强马里妇女的声音方面发挥的领导作用。我也感谢她对我们所说的客气话。我们也感谢伊萨•孔福鲁大使与会。

最近，挪威与马里、联合王国和法国一道组织了一项活动，该活动凸显了梅加女士推动取得的一项成就：妇女对马里和平与和解问题阿尔及尔协议监测委员会的参与力度加大。这些女性分享的想法和建议清楚地表明，为什么她们的参与是取得进展的万能钥匙。

但有一点需要明确——仍然需要更具包容性的开展。就在这一令人鼓舞的活动举行几天后，马里又发生了一场政变，这可能会危及迄今为止取得的一些来之不易的进展。现在，强力接管马里过渡工作的人肩负着巨大责任。

我要明确表示，我们和各方一样，呼吁立即释放被软禁和拘留的前过渡时期领导人。我们希望最近任命的过渡政府遵守时间表，最迟于2022年3月举行包容、透明和可信的总统选举。正如《过渡宪章》规定的那样，过渡总统和过渡政府成员均无资格在选举中竞选公职。挪威坚决支持西非国家经济共同体、非洲联盟和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在监测过渡方面发挥作用。

在此动荡时期，我们正在着手延长马里稳定团的任务期限。除了妇女与和平与安全之外，我要强调挪威优先关注的其他三个领域。

我们的首要任务是保护平民，特别是儿童。我们再次对布基纳法索和该地区其他地方最近发生的可怕袭击事件的受害者表示最深切的哀悼。正如秘书长特别代表瓦尼所提到的，我们也知道马里有1 300多所学校仍然关闭，影响到数十万儿童。其中一半以上的关闭是武装团体袭击和威胁的结果。教育设施遭受袭击对儿童及其所在社区具有重大的长期负面影响。

毫无疑问，安全和不受阻碍的人道主义准入对于保护和援助有需要的人、提供教育、预防和应对性暴力和性别暴力至关重要。我们赞同秘书长的话："马里现在比以往任何时候都更需要领导人为了国家和儿童的未来而团结起来"（见 S/2021/519，第91段）。

我要谈的第二点是确保人权和究责的重要性，这是推动马里这个国家向前发展所需的建立信任的先决条件。

我们对不断恶化的人权状况深表关切，包括据报国家、区域和国际部队侵犯人权。我们赞扬马里稳定团努力支持对侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的指控进行调查。我们呼吁当局追究侵权者的责任。为此，挪威自豪地与法国一起向马里稳定团提供了一个专门的能力建设警察小组。

我们再次要求对马里问题国际调查委员会的建议采取后续行动，即提交《阿尔及尔协议》缔约方要求的报告。具体的第一步可以是，根据委员会的最终建议，就有罪不罚和刑事司法公正问题召开会议。挪威随时准备提供支持。

第三也是最后一点，我们通过气候变化对日益稀缺的资源产生的影响，了解到气候变化对安全造成的影响。现在是安全理事会跟从非洲联盟和非洲的领导并认真对待气候和安全问题的时候了。同时，我们承认马里稳定团的资源有限。正因为此，我们正在寻找办法，从资金上支持该团的气候和安全工作。

最后，正如我们将在本月晚些时候挪威修订后的萨赫勒战略中强调的那样，我们希望强调，安全取决于包容性和可持续发展、善政以及尊重所有马里人的人权。他们理应看到《阿尔及尔协议》成为现实。

叶夫斯季格涅耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表加西姆·瓦尼通报联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在该国的工作和该国局势。我还要感谢法蒂玛·梅加女士发表意见。

显然，马里局势能否好转、马里和平与和解协议能否落实、恐怖主义能否消除和社会经济形势能否改善，首先取决于国内政局能否稳定。政治内斗在过去一年中导致了两次严重危机，对局势没有什么帮助。

我们注意到新当局的保证，即之前在过渡时期作出的所有承诺，包括在商定的时间框架内举行宪法公投和全面民主选举，都会得到履行。很多事情要靠所有有关各方之间继续对话，从而在该国形成公众共识并尽快恢复宪法秩序。

我们认为该国局势的稳定直接取决于过渡政府和其他政治力量能否严格执行《阿尔及尔协议》。我们相信，在这方面将继续与签署协议的团体进行建设性互动。我们期望前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及向该国北部派驻新部队的进程能够加快。此外，要改革治理，为包括北部开发区在内的受影响地区的社会经济恢复创造条件。

必须考虑到该国所有人民的利益，特别是其北部地区人民的利益。

安全局势仍然极其严重。极端分子继续恐吓当地民众，袭击马里武装部队、联合国维和人员、以及其他国际部队的分遣队。马里武装部队和蓝盔部队继续遭受伤亡。不幸的是，尽管已作出各种调解努力，但该国中部的族群间冲突仍有增无减，主要是由极端分子的活动所引发的。

马里、尼日尔和布基纳法索边境地区的局势令人深感不安，那里最近发生了一起针对平民的可怕的恐怖袭击。俄罗斯向该区域各国政府和人民表示同情，其公民正在死于恐怖分子之手。我们相信，马里当局和邻国当局都将采取越来越果断的措施，在本国境内根除恐怖主义。

人道主义局势令人十分关切。需要粮食援助者和境内流离失所者的人数急剧增加，因此，相关的人道主义机构必须作出相称的回应。我们必须认识到，马里局势对该区域的安全至关重要。我们相信，马里武装部队将继续充分参与萨赫勒五国集团联合部队的行动，而且西非国家在2020年和2021年所作出加强反恐斗争的决定将转化为具体行动。萨赫勒地区非洲常备军——非洲联盟委员会提出的一个概念——值得详尽考虑。

巴马科和马里稳定团必须继续进行密切合作与协调。我们欢迎特派团向五国集团联合部队提供援助，并随时准备考虑扩大联合部队的模式。我们也支持调整马里稳定团的计划。显然，其优先任务仍然是帮助恢复宪法秩序，促进《马里和平与和解协议》的执行，并加强该国安全。在这方面，马里稳定团的存在对于确保进一步稳定仍然至关重要。与此同时，我们认为，马里人自己应当率先克服当前的挑战。

关于马里的和平进程，我们的立场始终基于这样一个前提，即非洲问题应当以非洲方式来解决。在这方面，我们支持西非国家经济共同体和非洲联盟的调解努力。我们认为，尽管目前存在意见分歧，但在目前局势下，让该国自己管自己，包括减少军事或经济援助，将是不负责任的。马里和该区域的安全面临重大风险。

我们重申愿意与所有国际行为体密切合作，稳定马里和整个区域的局势。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表卡西姆•瓦尼先生和梅加女士表明自己的观点和见解。

首先，与安理会许多同事一样，我表示深为关切马里最近的政变及其对恢复宪法秩序、马里及其周围地区稳定、以及国家机构维护法治能力的影响。我和其他人一样，对昨天联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）遭受袭击表示遗憾。

因此，联合王国呼吁新的过渡当局满足西非国家经济共同体（西非经共体）确定的条件，特别是毫不拖延地筹备选举，确保无条件释放那些仍被拘留的人，并确保过渡时期的剩余时间以对话、协商与妥协为基础。

正如秘书长在其报告（S/2021/519）中所指出，前政府已经朝着正确方向采取若干步骤，以使政治进程更具包容性，而且将通过在政府内包容各方的代表性以及包括妇女在内社会各阶层的积极和切实参与来满足马里人的需求和愿望。

第二，我们敦促新的过渡当局坚持前过渡政府关于解决侵犯和践踏人权行为不受惩处问题的承诺。我们欢迎对杀害一名联合国维和人员的责任人进行审判和定罪，但更多的马里人仍在等待正义得到伸张。因此，我们敦促过渡当局在审判和起诉方

面取得进展，对阿扎瓦德运动协调会主席遇刺事件进行全面和透明的调查，并继续努力保护平民。

第三，我们敦促过渡当局重申对《马里和平与和解协议》的承诺。取得进展取决于所有签署方的充分自主权及其对政治和决策进程的参与。我们支持秘书长呼吁为该国中部地区制定一项注重影响和以人为本的战略——将安全、治理和发展对策纳入一个明确的总体愿景的战略。该战略的实施必须由政府主导，并得到马里稳定团的参与和支持。

上个月，由我们与法国、挪威和马里共同主办的关于马里妇女与和平与安全议程执行情况的会议，表明增强妇女参与和平进程的真正影响和价值。

最后，联合王国谴责政变，并随时准备支持西非经共体和联合国的努力，以确保遵守西非经共体的条件，在选举方面取得进展，并帮助确保人权得到保护和促进、法治得到维护。

卡卡努尔先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆·瓦尼先生和独立顾问、马里北部、南部和中部妇女领袖联盟创始成员和主席法蒂玛·梅加女士通报马里最近的事态发展。我们也要感谢马里常驻代表伊萨•孔福罗先生出席今天的会议。

上个月马里的不幸事态发展为安全理事会提供一个机会，来审视过渡时期路线图的执行现状。马里军方对过渡进程的一再干预对前进道路构成挑战。在过渡政府成员任命问题上的分歧导致其总统和总理于5月24日被军方逮捕，这清楚地体现马里利益攸关方之间的脆弱关系。这些事态发展可能对有时限过渡进程产生的影响令人严重关切。

我们欣见西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟（非盟）及时采取行动，使日益恶化的政治局势有所好转。我们还注意到新总统就过渡进程所作的承诺，以及对总理的任命。马里当局必须迅速恢复实施过渡路线图，并在2022年初如期举行议会和总统选举。

执行《马里和平与和解协议》的重要规定仍然是实现马里持久和平的基本条件。在这方面，我们注意到监测委员会3月29日在卡伊召开第二次会议，并欢迎阿扎瓦德运动协调会与纲领会武装团体联盟之间成立一个安全和政治联盟。各方必须毫不拖延地商定重组后的军队如何部署和运作；启动解除武装、复员和重返社会的下一阶段；组建地方警察和重新划分领土。这些都是有助于应对安全局势的优先领域。

特别是在马里中部和北部，岌岌可危的安全局势仍然是一个令人严重关切的问题。国家权威的缺位加剧了局势的不断恶化。“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国袭击平民和国际部队事件增多。马里中部的恐怖主义活动有增无减，的确令人担忧。

马里稳定团为和平进程提供政治和军事支持，从而为稳定马里安全局势发挥重要作用。我们欢迎特派团采取建立信任措施，特别是在马里中部达成地方和平协议，帮助减少了部族间暴力并促进了和解。我们赞扬马里稳定团维和人员所作的努力，他们在复杂而艰难的环境中履行职责。我们还注意到在落实机动特遣队的设想方面取得进展，以加强行动领域的努力和指挥以及为萨赫勒五国集团联合部队提供支持的统一性。我们重申，安全理事会和国际社会必须为萨赫勒五国集团联合部队提供更有力的支持。

4月2日，马里稳定团阿盖洛克营地遭到袭击，在此背景下，我们再次呼吁马里稳定团进一步加强各项措施，确保维和人员的安全保障。最近这次事件又一次突出表明，联合国维和人员营地的安全基础设施亟待升级。我们还呼吁马里政府将袭击联合国维和人员的凶犯绳之以法。我们满意地注意到，2015年杀害马里稳定团维和人员的行为最近被判罪。

马里国防和安全部队应当承担打击恐怖分子和极端主义武装团体的首要责任。马里稳定团维和人员在当地支助落实和平协议及其各项规定。让维和人员承担应由东道国或其他有关国际组织承担的责任的做法必须终止。

马里稳定团维和人员继续面临简易爆炸装置的威胁，这个问题令人关切。特派团应当投入更多资源来应对这种威胁。我们希望本月晚些时候就延长马里稳定团任务期限问题举行讨论时，适当讨论这一点。

马里当前面临严重的政治和安全挑战。这一微妙时期要求马里全体利益攸关方对和平协议及其执行重新作出承诺，并自主实施过渡时期路线图。在此艰难时期，亟需联合国、非盟和西非经共体等双边和国际伙伴继续向马里提供支助。印度始终致力于支持马里克服当前的政治和安全危机。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆·瓦尼先生所作的全面通报。我也感谢法蒂玛·梅加女士发表意见。我们欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗大使出席今天的会议。

越南密切关注马里局势，我们对威胁过渡、进一步破坏该国稳定和妨碍落实2015年《马里和平与和解协议》的新动态表示关切。我们呼吁全体利益攸关方厉行克制，通过对话和协商解决分歧。我们强调必须确保全面实施过渡，这符合马里人民的长期利益。任何人都不得逃避其根据和平协议所作的承诺和承担的义务。我们支持特别是西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟（非盟）主导的区域努力，以帮助稳定局势并推动马里过渡进程。

关于安全问题，我们对持续恶化的局势深感关切，特别是马里中部和北部局势。恐怖袭击、暴力极端分子和致命的部族冲突导致死亡人数不断上升，并威胁数百万马里人民的生计。在中部地区以外，国家权威的有限存在仍然令人担忧。为了应对这些安全挑战，我们呼吁加倍努力，争取实现全国和解，扩大国家权威和国家服务，改善马里北部和中部的安全状况。

在人道主义方面，该国面临艰巨挑战，其中包括粮食无保障、气候变化的不利影响、2019冠状病毒病大流行以及暴力极端主义和恐怖主义的蔓延。至少590万人需要援助，与此同时，近35万人已经流离失所，其中包括妇女和儿童。据估计，2021年，超过130万人仍面临粮食无保障问题，与2020年11月相比，增加了36%。因此，我们强调必须在马里提供安全畅通的人道主义援助通道，并确保有困难的人可以获得基本服务。过渡政府和其他利益攸关方必须遵守国际人道主义法规定的义务，并保护平民，特别是妇女和儿童。

事实证明，马里稳定团是维护该国和平与安全的重要工具。特派团也向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支助，以打击萨赫勒的恐怖主义。尽管如此，马里稳定团正处在一个复杂而危险的环境中。最近几个月，有维和人员因遭受袭击而丧生，这表明亟需进一步采取措施，确保维和人员的安全。

我们同其他会员国一道，谴责袭击平民、安全部队和联合国维和人员的行为，并对在最近的袭击中失去生命的人表示哀悼。这种袭击是不可接受的，必须将凶犯绳之以法。马里稳定团也必须拥有足够的装备和资源来履行其授权任务。在这方面，我们支持秘书长的建议，即将马里稳定团的任务期限延长一年，并保持其当前部队和警察的核定最高限额。

最后但同样重要的是，我们呼吁采取整体办法来应对马里的安全、人道主义和社会发展挑战，包括采取措施来应对气候变化的影响。

我们赞扬特别代表瓦尼及其团队坚持不懈地努力履行他们对该国和平与安全的承诺。我们重申，我们支持联合国和国际社会、特别是西非经共体提供援助，以促进马里实施过渡和实现稳定。我们还重申，我们支持马里的统一、主权、独立和领土完整。

主席（*以英语发言*）：我现在以爱沙尼亚代表的身份发言。

我感谢我们的通报人就马里的最新动态提供概要说明和洞见。我还要表示，爱沙尼亚全面支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的工作和即将延长的任务期限。

马里的政治动荡极为令人关切。爱沙尼亚谴责强迫过渡期文职总统和总理辞职的做法。我们注意到，新任文职总理在周末组建了政府，我们呼吁该国领导人将注意力转向脆弱的安全局势。上周末，该国北部又发生一次袭击事件，致使两名士兵身亡。由文职人员领导的过渡必须继续遵循过渡期路线图，从而能够在2022年2月举行选举。我们欢迎区域组织、特别是非洲联盟和西非国家经济共同体的介入，以支持马里的政治过渡。

《马里和平与和解阿尔及尔协议》仍然是马里和平进程的基础。我们注意到协议监测委员会定期举行会议，这是一个积极的迹象，但我们强烈鼓励各方在非常缓慢的执行过程中，承诺采取具体步骤。在重新部署和有效利用重组后的军队单位以及确保马里北部的国家存在和服务方面，需要取得更多进展。还必须指出，必须追究所有阻碍和平进程的人的责任。

至关重要的是，必须通过明确和透明的进程，以包容各方的方式开展选举筹备工作。在这方面，我们强调必须加强妇女在所有政治进程中的作用。我们高兴地欢迎马伊加女士在安理会作了通报，她的介绍有力地说明了这一点。我们欢迎妇女在协议监测委员会中的任职人数有了增加，并呼吁《和平协议》各缔约方增加妇女在其小组委员会和其他协议执行机制中的任职人数。

为了缓解持续严峻的安全局势，特别是该国中部的安全局势，马里政府需要采取明确和全面的战略办法。实现马里稳定的区域和国际努力至关重要，但归根结底，它们的作用是支持政府的努力。因此，我们需要看到马里当局在恢复国家在全国各地的存在、包括司法和警察存在等方面拥有更大的自主权。这将有助于对武装团体和极端分子实行迫切需要的控制，并有助于消除不稳定的根源。

爱沙尼亚仍然对平民状况的恶化以及侵犯和践踏人权行为的迅速增加感到关切。恐怖分子和当地武装团体蓄意以平民以及国家和国际安全存在为目标，这是不可接受的。必须尽一切努力阻止这种暴力进一步蔓延。

打击有罪不罚现象是处理侵犯和践踏人权行为的一个重要部分。一名与2015年两次袭击马里稳定团人员事件有关的个人被定罪，令人鼓舞。然而，在马里中部和北部，大规模侵犯和虐待行为仍在继续，令人遗憾的是，这种行为继续在增加，包括妇女和儿童在内的最弱势平民付出了最高的代价。我们强烈敦促马里当局完成所有已宣布的调查。实现持久和平的唯一途径是采取具体行动，打破周而复始的有罪不罚现象，确保将所有侵犯和践踏人权的人以及违反国际人道主义法的人绳之以法。

最后，爱沙尼亚仍然对马里的人道主义局势感到关切。至关重要的是，必须提供安全地进入学校和获得其他基本国家服务的机会。此外，应该考虑到气候变化的不利影响，这是解决马里以及更广泛的萨赫勒地区不稳定根源的一个重要因素。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：首先，我谨代表马里热烈祝贺爱沙尼亚第二次担任安全理事会主席，并对中国代表团上个月出色完成工作表示高度赞赏。还请允许我重申，马里人民和过渡当局深切感谢安全理事会以及安东尼奥·古特雷斯秘书长为马里和萨赫勒的和平与稳定所作的宝贵和不懈努力。

马里政府注意到正在讨论的秘书长报告(S/2021/519)，我谨感谢秘书长马里问题特别代表卡西姆·瓦内先生的忠实通报并说明报告发表以来

我国的最新动态。我还要感谢我姐妹马伊加女士所作的出色和相关的通报。

我确认刚才就马里提出的看法。我可以向安理会成员保证，我国已经执行了若干要求，并将继续努力解决剩余的许多要求。我现在谨代表马里政府就秘书长的报告发表几点意见。正如报告恰如其分地指出的那样，报告所述期间的社会政治紧张局势导致了2021年5月24日的事件，最重要的是导致过渡时期总统和总理辞职。

发生这些情况之后，马里宪法法院于2021年5月28日作出裁决，宣布总统职位空缺，并任命阿西米·盖塔上校为过渡时期总统和国家元首。在宣布这一裁决之后，过渡时期总统立即开始与马里全国所有积极力量，特别是政治阶层、民间社会、传统和宗教领袖以及《马里和平与和解协议》签署方进行协商，以便对我国目前的局势作出不妥协的评估，并确定迅速恢复宪政秩序的方式方法。

2021年6月7日，阿西米·盖塔上校在马里最高法院宣誓就任过渡时期总统。同日，他任命了一位文职总理，即乔盖·科卡拉·马伊加先生，他组建了一个基础广泛的政府，其中有《协议》各签署运动的代表，包括6名妇女，占我国立法所要求的30%的22%，以开展过渡时期的优先行动。

在这些优先事项中，政府将侧重于改善安全状况，特别是使国家行政部门重返受危机影响最严重的地区，执行《和平与和解协议》以及政治和体制改革，组织透明和可信的选举，并监督消除有罪不罚现象。

我要感谢西非国家经济共同体国家元首和政府首脑持续不断地支持马里和马里人民。我还要感谢非洲联盟和我国的所有双边和多边伙伴，我在本会议厅重申，过渡当局决心履行马里的所有国际承诺。在这方面，我要强调过渡时期总统在会见签署协议的各派运动时所作的保证，他在会上表示决心继续执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》。此外，我们的合作伙伴和安理会将注意到，尽管我们面临前面提到的社会政治挑战，但我们加快执行解除武装、复员和重返社会进程，到2021年4月30日，已有422名前战斗人员编入重组后的马里国防和安全部队。

同样，过渡时期总统致力于在规定时限内举行可信、公正和透明的选举，以期恢复宪法秩序。关于人权状况，我要强调，尊重人权是政府的优先事项之一。马里国家意识到其首要责任是保护人民及其财产。因此，政府坚决致力于将那些应对侵犯人权行为负责的人绳之以法。我们还将继续努力大大改善马里北部和中部地区的安全和人道主义局势。新政府并没有忽视需要任命一名部长，负责处理难民和国内流离失所者事务。

成功实现过渡是马里人民的主要责任。我刚才向安理会保证，过渡当局承诺在计划时限内执行商定的优先行动。然而，我还必须明确指出，马里的过渡时期要取得成功，需要得到国际社会的进一步声援。马里的危机是复杂和深刻的；国家的根基受到威胁。因此，我谨提请国际社会注意在2021年5月24日事件之后采取的某些措施的后果，有些情况是安理会成员了解的，在这种情况下，这些措施有可能毁灭迄今为止在执行《协议》方面，而且在打击恐怖主义方面取得的脆弱成果。然而，质疑这一来之不易的进展可能会危险地加剧马里和整个萨赫勒地区的动荡。

因此，马里需要其双边和多边伙伴的支持和声援。在目前情势下，我们更希望避免制裁。所以，我才要在安理会会议厅这里呼吁我们的伙伴给予理解，解除制裁，因为制裁正在影响一个已经受到多年政治、安全、经济和卫生危机削弱的国家。

在区域层面，具有特别致命性质的不分青红皂白的罪恶恐怖袭击不幸已成为我国平民以及国家和国际部队面临的日常祸患。最近于6月4日在布基纳法索发生的大规模杀戮提醒我们，当务之急是加强协调，齐心协力打击恐怖主义，消除我们区域日益加剧的不安全状况。

正是这一点促使我们参与萨赫勒五国集团联合部队。也正是因为这一点，我们才呼吁安全理事会根据《联合国宪章》第七章作出一项强有力和经调整的任务授权，呼吁为萨赫勒五国集团联合部队提供可预测和可持续的资助、包括通过联合国这样做。此外，这还是我们请求设立联合国萨赫勒五国集团联合部队支助办公室的依据。

在安理会准备考虑延长马里稳定团任务期限时，我谨通知安理会，马里稳定团继续发挥非常重要的作用，保护平民，支持过渡，帮助在我国全境恢复国家权力，包括执行《马里和平与和解协议》。因此，马里大力支持秘书长关于将马里稳定团的任务期限再延长一年的建议。

我谨借此机会向马里稳定团人员表示由衷敬意，他们在极端困难和往往危险的环境中为马里政府努力稳定局势提供了不可估量的支持。我还要向所有在我国危机中丧生的人员——不论他们是文职人员还是军事人员，是外国人还是马里人——表示由衷敬意。

最后，我重申，马里政府和人民感谢法国“新月形沙丘行动”、马里稳定团部队派遣国以及所有多边和双边伙伴为实现马里危机的最终和持久解决提供的坚定支持。

主席（以英语发言）：我现在宣布休会，以便安理会能够在非公开磋商中继续进行讨论。

上午11时55分散会。